

ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ВЛАДИЧИН ХАН ЗА 2024. ГОДИНУ

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја општине Владичин Хан који обухватају: Биланс стања на дан 31.12.2024. године - Образац 1), Извештај о укупном пословном резултату (Биланс прихода и расхода - Образац 2), Извештај о капиталним издацима и примањима (Образац 3), Извештај о новчаним токовима (Образац 4), Извештај о извршењу буџета (Образац 5), и остале пратеће извештаје, на дан 31. децембра 2024. године. Такође, извршили смо и ревидирање Годишњег извештаја о остваривању родне равноправности за 2024. годину у складу са чл. 66. Закона о родној равноправности („Сл. гласник РС“, бр.52/2021).

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за изражавање нашег ревизијског мишљења.

Основа за Мишљење са резервом

1. Општина Владичин Хан је на позицији ОП 1016 на конту 015100 - Нефинансијска имовина у припреми, исказан је износ од 111.721 хиљада динара. Ревизорски тим је утврдио да је на овој позицији у 2023. години био исказан износ од 94.182 хиљада динара, што упућује на недовољну активност стављања нефинансијске имовине у употребу, и прибављања одговарајуће документације. Ревизорски тим је код ове позиције идентификовао средњи ризик, и као меру одговора на ризик, препоручио руководству општине Владичин Хан, интензивирање радњи на прикупљању документације и стављање у функцију нефинансијске имовине која се налази у припреми већ дужи временски период.
2. Ревизорски тим је утврдио да општина Владичин Хан није вршила процену имовине, обавеза и капитала код субјеката чији је оснивач. Ревизорски тим је препоручио да се процена учешћа у капиталу код ових субјеката уради у 2025. години, и да се прокњиже резултати процене, са основним циљем објективног исказивања и обелодањивања, позиције: домаће акције и остали капитал и усклађивање са подацима исказаним у Агенцији за привредне регистре. Ревизорски тим није могао да утврди у коликом је износу потцењена финансијска имовина општине Владичин Хан, по основу учешћа у капиталу, код субјеката чији је оснивач.
3. Општина Владичин Хан, није по свим питањима, спровела Годишњи попис са стањем на дан 31.12.2024. године, у складу са чл. 18. Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл. гласник РС" бр.12/2016 и 27/2020
4. Ревизорски тим је увидом у документацију везану за попис јавне имовине општине Владичин Хан, утврдио да општина Владичин Хан није у потпуности евидентирала јавну имовину у Катастру непокретности. Такође, општина Владичин Хан је у малом проценту извршила попис и усаглашавање евиденција помоћних књига са евиденцијом имовине и Катастру непокретности. Ревизорски тим је препоручио стручној служби да у току 2025. године у потпуности изврше попис и усаглашавање јавне имовине у својини општине Владичин Хан са Катастром непокретности.
5. Ревизорски тим, је на бази достављених података од Правобранилаштва општине Владичин Хан, утврдио да Општина Владичин Хан има потенцијалне обавезе по основу утужења у укупном износу од 40.211.049,01 хиљада динара. Износ потенцијалних обавеза по основу судских спорова могле би да имају битан материјални утицај на ликвидност буџета општине Владичин Хан.

6. Ревизорски тим је увидом у пословну документацију Индиректноих корисника - Основна школа „Свети Сава“ и Основна школа „Бранко Радичевић“ утврдио да Индиректни корисници користе застарео програм за књижење пословних промена. Према речима стручне службе оба индиректна корисника, програм не дозвољава штампање закључног листа, аналитичких картица и директан увид у аналитику и спецификације конта. Из напред наведеног разлога, ревизорски тим је идентификовао висок ниво ризика и препоручио стручној служби да у 2025. години ради на отклањању недостатака књиговодственог софтвера.

МИШЉЕЊЕ СА РЕЗЕРВОМ

Финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Владичин Хан, осим за ефекте питања изнетих у пасусу Основа за Мишљење са резервом, на дан 31.12.2024. године, су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010, 142/2014, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019 и 149/2020, и 118/2021-др. закон, 92/2023 и 94/2024), Уредбом о буџетском рачуноводству („Сл. гласник РС“, бр. 125/2003, 12/2006, 27/2020), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Сл. гласник РС“, бр. 18/2015 и 104/2018, 151/2020, 8/2021, 130/2021, 17/2022 и 23/2025), и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем („Сл. гласник РС“, бр. 16/2016 ... 68/2019 и 84/2019, 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022 и 26/2023, 83/2023, 118/2023, 05/2024 и 12/2025).

Финансијски извештаји, осим за ефекте питања изнетих у пасусу Основа за Мишљење са резервом, приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним питањима, финансијски положај општине Владичин Хан на дан 31. децембра 2024. године, као и резултате њеног пословања, токове готовине и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Буџет општине Владичин Хан, је за 2024. годину, у свему сачињен у складу са чл 28. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010, 142/2014, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019 и 149/2020, и 118/2021-др. закон, 92/2023 и 94/2024).

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Не изражавајући резерве у односу на већ дато мишљење, скрећемо пажњу на следеће:

1. Општина Општина Владичин Хан је у складу са чланом 81. и 82. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ бр. 54/2009 ... 142/2014, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 149/2020, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024) и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Сл. гласник РС“ бр. 89/2019) успоставила елементе система финансијског управљања и контроле. Ревизорском тиму презентована је Стратегија управљања ризицима од 25.08.2022. године.

Ревизорски тим је утврдио да општина Владичин Хан није извршила ажурирање Стратегије за управљање ризицима. Такође, није извршен попис пословних процеса и активности по сваком извршилачком радном месту у Управи, и нису прикупљени и систематизовани оперативни ризици. Ревизорски тим дао је препоруку руководству општине Владичин Хан да у 2025. години у већем степену имплементира систем финансијског управљања и контроле

2. Сходно Закону о родној равноправности, уравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног од полова између 40-50%, у односу на други пол, а осетно неуравнотежена заступљеност полова постоји када је заступљеност једног пола нижа од 40% у односу на други пол. У општини Владичин Хан, на бази свих анализираних података, постоји уравнотежена заступљеност полова, и када је реч о приступу средствима и када је реч о корисности које имају и мушкарци и жене, али и корисници средства из Буџета општине Владичин Хан, као и друге родно осетљиве групе - корисници услуга Буџета.

Општина Владичин Хан, за 2024. годину, спада у групу родно осетљивих интервенција.

ЦИЉ у 2025. години је: Тенденција преласка на родно позитивне интервенције.

3. Ревидиране јавне набавке биле су предмет ревидирања само са аспекта утврђивања да ли се Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023) примењује за набавке услуга и добара за које је обавезна примена Закона о јавним набавкама.

Обим обављања ревизије

Међународни стандарди ревизије налажу да се придржавамо етичких захтева и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака ради прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Одабрани поступци су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика постојања материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор сагледава интерне контроле релевантне за састављање и истинито приказивање финансијских извештаја ради осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не ради изражавања мишљења о делотворности интерних контрола правног лица. Ревизија такође укључује и оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и оправданости рачуноводствених процена руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Најдубљи захват ревизије је обављен код остварених текућих прихода и примања, као и извршених расхода и издатака, имовине у сталним средствима, потраживања и обавезе буџета, при чему је приступ ревизора био усмерен на постојање средстава, ненаплаћених и наплаћених потраживања, као и неплаћених и плаћених расхода и издатака. То је детаљно објашњено у напоменама уз финансијске извештаје и у Извештају о ревизији.

Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

Руководство општине Владичин Хан је одговорно за састављање и истинито приказивање ових финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, као и за оне интерне контроле које руководство одреди као неопходне у припреми финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед криминалне радње или грешке. Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Руководство општине Владичин Хан је одговорно за Припрему буџета и финансијских планова у складу са чл. 28 Закона о буџетском систему.

Буџет се састоји из општег дела, посебног дела и образложења.

Општи део буџета обухвата:

- 1) рачун прихода и расхода и нето набавку нефинансијске имовине (разлика продаје и набавке нефинансијске имовине); буџетски суфицит, односно дефицит;
- 2) укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит;
- 3) рачун финансирања, односно предлог за коришћење суфицита, а у случају дефицита - изворе за његово финансирање исказане и квантификоване појединачно по врстама извора;
- 4) преглед очекиваних средстава из финансијске помоћи Европске уније;
- 5) преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године;
- 6) сталну и текућу буџетску резерву.

Посебни део буџета исказује финансијске планове директних корисника буџетских средстава, према принципу поделе власти на законодавну, извршну и судску.

Финансијски планови, укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава, у складу са економском, функционалном, програмском и класификацијом према изворима финансирања.

Образложење буџета садржи:

- 1) образложење општег дела буџета;
- 2) програмске информације.

Програмске информације садрже описе програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду спровођењем програма, програмских активности и пројеката, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева. Неки од дефинисаних циљева, односно показатеља учинка програма, програмске активности или пројекта представљају родно одговорне циљеве, односно родне показатеље којима се приказују и прате планирани доприноси програма, програмске активности или пројекта остваривању родне равноправности.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извештајима на основу извршене ревизије тих извештаја у складу са међународним стандардима ревизије.

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима (завршном рачуну буџета са пројектима) општине Владичин Хан, наша одговорност укључује и изражавање мишљења о предузетим активностима у исказивању трансакција и информација које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима, у складу са Одлуком о буџету општине Владичин Хан за 2024. годину, као и прописима Републике Србије. Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији.

Приликом процене ризика, ревизор сагледава интерне контроле релевантне за

состављање и истинито приказивање финансијских извештаја ради осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о делотворности интерних контрола.

Ревизија такође укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и оправданости рачуноводствених процена извршених од стране руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Ревизорски тим идентификује и процењује ризике од материјално погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке, осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за изражавање мишљења ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су настали услед криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи фалсификовање, намерне пропусте, удруживање или заобилажење интерне контроле.

Доносимо закључке о прикладности примене начела сталности као рачуноводствене основе од стране руководства, и на основу прикупљених ревизијских доказа, да ли постоји материјална неизвесност у вези са догађајима или условима који могу да изазову значајну сумњу у погледу способности субјекта ревизије да настави пословање у складу са начелом сталности. Уколико утврдимо да постоји материјална неизвесност, дужни смо да у Извештају скренемо пажњу на повезана обелодањивања у финансијским извештајима. Уколико утврдимо да такво обелодањивање не постоји или није адекватно, дужни смо да модификујемо наше Мишљење.

Наши закључци се заснивају на ревизијским доказима прикупљених до датума издавања извештаја ревизора.

Процењујемо укупну презентацију, структуру и садржај финансијских извештаја, укључујући и обелодањивања, и да ли су у финансијским извештајима приказане трансакције и догађаји на такав начин да се постигне истинит и објективан приказ.

У складу са методологијом ревизије, саопштавамо лицима одговорним за управљање, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући и све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

У Нишу, 28.05.2025. године

Лиценцирани овлашћени ревизор

Викторина Дунић, дипл. ек